

Bericht

des Ausschusses für Umwelt und Energie

über die Drucksachen

21/10746: Volkspetition für eine konsequente Nachtruhe am Hamburger Flughafen (Unterrichtung durch die Präsidentin)

sowie

21/10688: Jährlicher Bericht der Fluglärmschutzbeauftragten über die Entwicklung der Fluglärmsituation in Hamburg und über ihre Tätigkeit und Jährlicher Bericht des Senats zu dem Ersuchen der Bürgerschaft aus Drucksache 20/14334 (16-Punkte-Plan) gemäß Drucksache 21/4209 (Senatsmitteilung)

und

21/10554: Für mehr Anwohnerschutz und eine hohe Akzeptanz des Hamburger Flughafens in der Bevölkerung – Anspruch auf passive Lärmschutzmaßnahmen ausweiten (Antrag CDU)

Vorsitz: **Birgit Stöver**

Schriftführung: **Dr. Kurt Duwe**

I. Vorbemerkung

Die Drs. 21/10746 wurde auf Antrag aller Fraktionen, die Drs. 21/10688 auf Antrag der SPD-, CDU-, GRÜNEN, LINKEN- und AfD-Fraktion und die Drs. 21/10554 auf Antrag der SPD-, GRÜNEN und LINKEN-Fraktion am 8. November 2017 durch Beschluss der Bürgerschaft dem Ausschuss für Umwelt und Energie überwiesen.

Dieser befasste sich in seinen Sitzungen am 28. November 2017, 22. März 2018, 24. Mai 2018 sowie abschließend am 6. September 2018 mit den vorgenannten Drucksachen.

II. Beratungsinhalt

Beratung der Drs. 21/10746, 21/10688 und 21/10554 am 28. November 2017

Über die Beratung wurde ein Wortprotokoll (Ausschussprotokoll Nummer 21/31 des Ausschusses für Umwelt und Energie) erstellt, das über die Internetadresse der Parlamentsdatenbank der Hamburgischen Bürgerschaft unter www.buergerschaft-hh.de/

parldok aufgerufen oder in der Parlamentsdokumentation der Hamburgischen Bürgerschaft eingesehen werden kann.

Beratung der Drs. 21/10746, 21/10688 und 21/10554 am 22. März 2018 – Anhörung gemäß § 58 Absatz 2 Geschäftsordnung der Hamburgischen Bürgerschaft

Über die Anhörung wurde ein Wortprotokoll (Ausschussprotokoll Nummer 21/35 des Ausschusses für Umwelt und Energie) erstellt, das über die Internetadresse der Parlamentsdatenbank der Hamburgischen Bürgerschaft unter www.buergerschaft-hh.de/parldok aufgerufen oder in der Parlamentsdokumentation der Hamburgischen Bürgerschaft eingesehen werden kann.

Beratung der Drs. 21/10746, 21/10688 und 21/10554 am 24. Mai 2018

Über die Beratung wurde ein Wortprotokoll (Ausschussprotokoll Nummer 21/37 des Ausschusses für Umwelt und Energie) erstellt, das über die Internetadresse der Parlamentsdatenbank der Hamburgischen Bürgerschaft unter www.buergerschaft-hh.de/parldok aufgerufen oder in der Parlamentsdokumentation der Hamburgischen Bürgerschaft eingesehen werden kann.

Beratung der Drs. 21/10746, 21/10688 und 21/10554 am 28. November 2017

Über die Beratung wird ein Wortprotokoll (Ausschussprotokoll Nummer 21/39 des Ausschusses für Umwelt und Energie) erstellt, das nach Fertigstellung über die Internetadresse der Parlamentsdatenbank der Hamburgischen Bürgerschaft unter www.buergerschaft-hh.de/parldok aufgerufen oder in der Parlamentsdokumentation der Hamburgischen Bürgerschaft eingesehen werden kann.

III. Ausschussempfehlung

Der Ausschuss für Umwelt und Energie empfiehlt der Bürgerschaft

- 1. mehrheitlich mit den Stimmen der Abgeordneten der Fraktionen von SPD, GRÜNEN und FDP gegen die Stimme des Abgeordneten der Fraktion DIE LINKE bei Enthaltung der Abgeordneten der Fraktionen von CDU und AfD, den Antrag aus der Drs. 21/10746 für nicht abhilfefähig zu erklären,*
- 2. die Drs. 21/10688 zur Kenntnis zu nehmen,*
- 3. mehrheitlich mit den Stimmen der Abgeordneten der Fraktionen von SPD und GRÜNEN gegen die Stimmen der Abgeordneten der Fraktionen von CDU, FDP, DIE LINKE und AfD, den Antrag aus der Drs. 21/10554 abzulehnen sowie darüber hinaus*
- 4. mehrheitlich (bei Nichtteilnahme der FDP-Fraktion an der Abstimmung) mit den Stimmen der Abgeordneten der Fraktionen von SPD und GRÜNEN gegen die Stimmen der Abgeordneten der Fraktionen von CDU, DIE LINKE und AfD, folgendes Ersuchen zu beschließen:*

Der Senat wird ersucht,

wirksame Maßnahmen zu ergreifen, die geeignet sind, eine deutliche Reduzierung der Verspätungen am Hamburger Flughafen im Vergleich zum Jahr 2017 zu erreichen.

Hierfür sind zunächst folgende Maßnahmen einzuleiten:

Deutliche Verbesserung der Flugsicherung auf nationaler und internationaler Ebene:

- 1. sich auf Bundesebene dafür einzusetzen, dass die in immer stärkerem Maß auftretenden Probleme des Luftverkehrs in Deutschland und Europa angegangen und Lösungen herbeigeführt werden. Dazu zählen insbesondere eine deutliche Verstärkung der Personalausstattung der Deutschen Flugsicherung DFS sowie der europäischen Partnerorganisationen, die Ausbildung von*

Nachwuchskräften sowie eine leistungsfähigere Neukonzeption der Organisation des europäischen Luftraumes. Die Bundesregierung und insbesondere der Bundesverkehrsminister sind hier aufgefordert, konkrete Maßnahmen zur längst überfälligen Steigerung der Leistungsfähigkeit der Überwachung und Organisation des Luftverkehrs zu ergreifen. Zudem soll der Bund aufgefordert werden, sich auf europäischer Ebene stärker für die Schaffung eines einheitlichen europäischen Luftraums einzusetzen. So kann mittelfristig die wachsende Zahl von Verspätungen reduziert werden. Hamburg wird sich zudem dafür einsetzen, dass die Themen Luftverkehr und Fluglärmenschutz bei der Verkehrsministerkonferenz Schwerpunktthemen sein werden.

Strengere Auslegung der Verspätungsregel und Bußgeldverfahren:

- 2. bei Fluggesellschaften, deren Verbindungen oft zu spät kommen, ein Bußgeldverfahren gegen den Accountable Manager der Airline und eine Gewinnabschöpfung (Einziehung von Taterträgen) gegenüber der Fluggesellschaft einzuleiten, dessen Ziel es ist, auch die wirtschaftlichen Vorteile abzuschöpfen.*
- 3. bei Starts und Landungen nach 23.00 Uhr ist die Vermeidbarkeit künftig strenger zu prüfen. Insbesondere bei häufigen Verspätungen bei einzelnen Flugverbindungen – zum Beispiel bei 25 Prozent Verspätungen innerhalb eines Monats bei mindestens drei Flügen pro Woche – ist zu prüfen, ob der Flugplan zu ändern ist oder andere Maßnahmen ergriffen werden müssen, um diese Verspätungen zu vermeiden.*
- 4. eine verbindliche Regelung zu treffen, die die unaufgeforderte Angabe von Verspätungsgründen der Airlines und den Namen der Pilotin beziehungsweise des Piloten oder alternativ des Accountable Managers verpflichtend macht. Die Nennung einer natürlichen Person ist nach deutschem Recht nötig, um überhaupt Ordnungswidrigkeitsverfahren einleiten zu können. Wenn kein Verfahren eingeleitet wird, soll aus datenschutzrechtlichen Gründen eine sofortige Löschung des Namens erfolgen.*
- 5. Flughafengesellschaft (FHG), Behörde für Umwelt und Energie (BUE) und Behörde für Wirtschaft, Verkehr und Innovation (BWVI) darüber hinaus aufzufordern, Vorschläge zu entwickeln, wie wiederholt planungsimmmanente Verspätungen (das heißt über zwei Flugplanperioden hinweg) auf bestimmten Verbindungen besonders geahndet werden können.*

Erhebung und Auswertung von Verspätungsgründen:

- 6. die Gründe für verspätete Starts und Landungen transparent darzustellen und regelmäßig auf der Seite der Fluglärmenschutzbeauftragten zu veröffentlichen.*
- 7. für die Prüfung von Verspätungsgründen von verspäteten Starts und Landungen eine Bearbeitungsgebühr von 500 Euro zu erheben.*
- 8. für die Erhebung und Auswertung von Verspätungsgründen eine stärkere Personalausstattung der Fluglärmenschutzbeauftragten vorzusehen.*

Keine Streckenförderung für verspätete Flüge:

- 9. die Flughafen Hamburg GmbH zu beauftragen, im Rahmen neuer Förderprogramme einen verspäteten Flug nach 23.00 Uhr bei der Berechnung der Förderbeträge auszuschließen.*

Verspätungen vermeiden: Dialog mit den Airlines zur Flugplangestaltung führen:

- 10. zu prüfen, inwiefern ein Monitoring für Verspätungen durch die Fluglärmenschutzbeauftragte eingeführt werden kann, sodass ab einer Verspätungsquote einer Flugverbindung von 25 Prozent pro Monat und mindestens drei wöchentlichen Verbindungen mit der betroffenen Airline in den Dialog getre-*

ten und die Airline über die geltende Verspätungsregelung und die Konsequenzen ihrer Nichteinhaltung in Kenntnis gesetzt wird.

11. *einen Dialog mit den Airlines zur besseren Gestaltung von Flugplänen zu etablieren mit dem Ziel, die Umlaufzeiten so zu gestalten, dass sich weniger Verspätungen über den Tag akkumulieren und Flugpläne so zu gestalten, dass möglichst keine Landungen mehr kurz vor 23.00 Uhr geplant werden. Ziel sollte es sein, auf freiwilliger Basis zu erreichen, dass die letzte geplante Landung und der letzte geplante Start vor 22.45 Uhr stattfinden.*
12. *zu prüfen, ob sich bei dem Deutschen Flughafenkoordinator (FHKD) dafür eingesetzt werden kann, ein Slot Performance Monitoring (SPM) schwerpunktmäßig für die Slot-Einhaltung ab 22.00 Uhr für HAM einzuführen.*
13. *zu prüfen, inwiefern eine Entlastung bei Abstellentgelten für die Stationierung zusätzlicher Reservemaschinen am Hamburger Flughafen möglich ist.*

Gründung einer bundesweiten AG Pünktlichkeit gemeinsam mit dem BDL auf Initiative der FHG

14. *darauf hinzuwirken, dass der Flughafen Hamburg gemeinsam mit dem Bundesverband der deutschen Luftverkehrswirtschaft (BDL) die Gründung einer bundesweiten AG Pünktlichkeit vorantreibt. Die Flughäfen, Airlines und die Deutsche Flugsicherung sollen in diesem Rahmen die nationalen Anstrengungen zur Verbesserung der Rahmenbedingungen für einen pünktlichen nationalen und europäischen Luftverkehr intensivieren.*

Passiven Lärmschutz stärken:

15. *die Möglichkeiten zur Ausweitung der Lärmschutzzonen, die sich aus der Überarbeitung des Fluglärmschutzgesetzes des Bundes ergebenen könnten, für Hamburg so zu nutzen, dass mehr Betroffene von ihr profitieren können. Ziel soll es sein, den Anspruch auf Zuschüsse für bauliche (passive) Lärmschutzmaßnahmen auszuweiten. Außerdem soll der Senat sich dafür einsetzen, dass im Rahmen der Überarbeitung des Fluglärmschutzgesetzes eine Flexibilisierung der Antragsberechtigung erreicht wird, um damit die Attraktivität der Programme zu erhöhen.*
16. *mit dem Flughafen zu erörtern, inwiefern das freiwillige Lärmschutzprogramm des Flughafens fortgeführt und erweitert werden kann. Dabei soll der Wirkbereich der vorangegangenen Lärmschutzprogramme evaluiert und das Programm dahin gehend verbessert werden, dass in Zukunft mehr Anwohnerinnen und Anwohner von Maßnahmen profitieren können. Auf Grundlage der Betrachtung der Startabrollpunkte sollen die freiwilligen Lärmschutzmaßnahmen zudem vorsehen, dass erstmals Flächen im Nahbereich in einem Radius von 1.300 Metern um das Startbahnkreuz integriert werden. Auch die Einführung einer freiwilligen Außenwohnbereichsentschädigung soll geprüft werden.*
17. *die Etablierung eines städtischen Fluglärmschutzprogramms zu prüfen, welches Mittel nutzt, die durch die Verhängung von Bußgeldern, Gewinnabschöpfung und die Bearbeitungsgebühr zur Prüfung von Verspätungsgründen eingenommen werden. Mit dem Landesprogramm sollen Maßnahmen finanziert werden, die durch das gesetzliche Lärmschutzprogramm des Flughafens nicht abgedeckt werden können. Das betrifft insbesondere die Zweit-antragstellung von Lärmschutzmaßnahmen, bei der die Toleranzmarge von 5 Dezibel für die Berücksichtigung früher durchgeführter Schallschutzmaßnahmen wegfallen soll.*
18. *die Erweiterung des gesetzlichen und des freiwilligen Lärmschutzprogramms sowie die Ausgestaltung eines neuen Landesprogramms in der „Allianz für den Fluglärmschutz“ sowie in der Fluglärmschutzkommission zu diskutieren.*
19. *die Wirksamkeit der Lärmschutzprogramme nach zwei Jahren zu evaluieren.*

Ausbau der Schieneninfrastruktur als alternativer Verkehrsträger zum Flugverkehr:

20. *sich im Bund insbesondere auch dafür einsetzen, dass der Ausbau der Schieneninfrastrukturprojekte vorangetrieben wird, die zu einer Reduzierung und damit Entlastung des Luftverkehrs führen und sich im Bund für eine bessere Verknüpfung und Förderungen einer Intermodalität einzusetzen.*
21. *der Bürgerschaft bis zum 3. Quartal 2019 zu berichten.*

Dr. Kurt Duwe, Berichterstattung